



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului	Biroul permanent al Senatului
L 453 / 27.07.2026	Bp 445 / 27.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă intitulată **PROIECT DE LEGE** pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă intitulată **PROIECT DE LEGE** pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b445/24.07.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3368/24.07.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D665/27.07.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, cu modificările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru

completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, aprobată prin Legea nr. 110/2026, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizând conținutul prezentului proiect, remarcăm amploarea și consistența intervențiilor legislative propuse la **art. I**, unde se preconizează 15 intervenții de modificare și completare a prevederilor Legii nr. 237/2023, cu modificările ulterioare, în condițiile în care forma în vigoare a actului normativ cuprinde 14 articole, marea majoritate fiind modificate integral, schimbându-se inclusiv titlul legii.

Astfel, având în vedere că prin intervențiile legislative propuse este afectată cea mai mare parte a actului normativ în discuție, precum și concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, apreciem că este necesară, conform prevederilor art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea vechii reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare în domeniu.

5. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Proiect de” se va elimina, ca inadecvată.

6. La **art. I**, la **partea dispozitivă**, semnalăm că până în prezent asupra Legii nr. 237/2023 intervențiile legislative au fost exclusiv de natura modificării, nu și completării.

Ca urmare sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

7. La **art. I pct. 1**, pentru o exprimare adecvată, la **partea dispozitivă**, sintagma „Titlul legii” se va înlocui cu termenul „**Titlul**”.

8. La **pct. 2**, la norma propusă pentru **art. 2 pct. 1** din Legea nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, cu modificările ulterioare sintagma „Ordonanța de urgență” se va înlocui cu sintagma „Ordonanța de urgență a **Guvernului**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare. De asemenea, deoarece este la prima menționare în text, este necesar să se redea și titlul acesteia.

9. La **pct. 9**, referitor la textul propus pentru **art. 9**:

La **alin. (1)**, pentru un spor de rigoare, partea introductivă trebuie redată, astfel:

„(1) Constituie **contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni, următoarele fapte:**”.

Observația este valabilă și pentru partea introductivă a **art. 11**, astfel cum este propus la **pct. 11**.

La **alin. (1) lit. b) și c)**, pentru respectarea cerințelor de claritate, previzibilitate și accesibilitate, este necesar ca normele să fie completate cu trimiteri exprese la normele care se referă la raportările și, respectiv, la „verificările” avute în vedere de texte.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 11 alin. (1) lit. b) și c)**, astfel cum este propus la **pct. 11**.

La **alin. (7)**, pentru asigurarea uniformității în materie contravențională, norma trebuie reformulată, astfel:

„(7) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împuternicit din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 11 alin. (5)**, astfel cum este propus la **pct. 11**.

10. La **pct. 14**, referitor la textul propus pentru **art. 13¹, la alin. (1)**, pentru claritatea normei, recomandăm detalierea sintagmei „sau a altor mecanisme cu efect economic echivalent”, precum și a expresiei „exclusiv pe baza unor proceduri de ofertare concurențiale, transparente și nediscriminatorii”.

La **alin. (2)**, pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „cu respectarea normelor Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat”.

11. La **art. II pct. 4**, deoarece schimbarea doar a unei sintagme în cadrul unui alineat nu este uzitată, recomandăm ca intervenția să vizeze modificarea în întregime a normei de la **art. 19 alin. (3)**.

O observație similară se reține și pentru soluția de la **pct. 7**.

În situația în care se reține această observație, intervenția ar trebui comasată cu cea de la punctul următor, respectiv **pct. 5**, în sensul că modificarea celor două alineate ale **art. 19** ar trebui să fie reglementată în același punct.

12. La **art. III alin. (1)**, deoarece norma are caracter de sine stătător, este necesar să se redea titlul Legii nr. 237/2023, cu modificările și completările ulterioare.

O observație similară reținem și la **alin. (2)**, cu referire la titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022.

13. La art. IV alin. (2), pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm reformularea exprimării **„Pentru anul 2026 nu se datorează cota prevăzută la art. 3 alin. (3) din Legea nr. 237/2023, în forma anterioara prezentei legi”**.

În plus este de analizat dacă, prin utilizarea sintagmei „pentru anul 2026”, textul nu are caracter retroactiv, încălcând principiul neretroactivității legii, prevăzut de **art. 15 alin. (2) teza întâi din Constituție**, potrivit căreia *„Legea dispune numai pentru viitor [...]”*.

14. La art. V, este necesară reformularea normei astfel:

„Art. V. – Legea nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 669 din 20 iulie 2023, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 698/27.07.2026